

## Акт

31 августа 2021 года

г. Старый Оскол

На основании Положения о Контрольно-счетной палате Старооскольского городского округа Белгородской области, утвержденного решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 17 марта 2016 года № 392, пункта 2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа от 24 декабря 2020 года № 148, распоряжений председателя Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа от 30 июля 2021 года № 110, от 27 августа 2021 года № 114 заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Медведевым Александром Юрьевичем и инспектором Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Чередниченко Валентиной Федоровной проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 67 «Аистенок» Старооскольского городского округа за период с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Проверка проведена по документам муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 67 «Аистенок» Старооскольского городского округа (далее – МБДОУ ДС № 67 «Аистенок», Учреждение) с ведома заведующего Учреждением Тимохиной Юлии Ивановны, директора муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания и ресурсного обеспечения учреждений сферы образования Старооскольского городского округа» (далее – МКУ «ЦБО и РО») Макаровой Натальи Ивановны, в присутствии главного бухгалтера МКУ «ЦБО и РО» Косиновой Елены Валерьевны.

Проверка начата: 03 августа 2021 года

окончена: 31 августа 2021 года

### Результаты контрольного мероприятия:

#### 1. Краткая характеристика проверяемого учреждения

МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» зарегистрировано на основании постановления главы администрации Старооскольского городского округа 27 ноября 2013 года № 4338 «О создании муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 67 «Аистенок».

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Старооскольского городского округа от 30 ноября 2015 года № 4456 (далее – Устав).

Устав в новой редакции утвержден постановлением администрации Старооскольского городского округа от 02 февраля 2021 года № 178.

В соответствии с Уставом учредителем Учреждения является муниципальное образование – Старооскольский городской округ Белгородской

области. Функции и полномочия учредителя осуществляются администрацией Старооскольского городского округа в соответствии с муниципальными правовыми актами Старооскольского городского округа. Учреждение является унитарной некоммерческой организацией.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава предметом деятельности Учреждения является оказание услуг, выполнение работ в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Старооскольского городского округа по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми.

Согласно пункту 2.2 Устава, основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Согласно пункту 2.3 Устава, Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;
- образовательную деятельность по дополнительным общеразвивающим программам;
- предоставление психолого-педагогической помощи;
- присмотр и уход за детьми.

В соответствии с пунктом 4.1 Устава управление Учреждением осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Единоличным исполнительным органом Учреждения является заведующий, который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения и назначается на должность в порядке, установленном действующим законодательством.

Согласно пункту 4.3 Устава в Учреждении формируются следующие коллегиальные органы управления Учреждением: общее собрание работников Учреждения, педагогический совет, совет Учреждения и родительский комитет.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде, являлись:

- заведующий Тимохина Юлия Ивановна с правом первой подписи на денежных и других документах – весь проверяемый период;
- директор МКУ «ЦБО и РО» Макарова Наталья Ивановна (доверенность от 01 февраля 2019 года № 66, договор от 01 января 2018 года № 29 о бухгалтерском обслуживании бухгалтерией МКУ «ЦБО и РО», дополнительное соглашение к указанному договору от 09 января 2020 года), с правом первой подписи на денежных и других документах, весь проверяемый период;
- главный бухгалтер МКУ «ЦБО и РО» – Иванова Татьяна Михайловна с правом второй подписи на денежных и других документах, с 01 января 2019 года по 30 октября 2020 года;
- главный бухгалтер МКУ «ЦБО и РО» – Косинова Елена Валерьевна с правом второй подписи на денежных и других документах, с 09 ноября 2020 года по настоящее время.

Для ведения финансово-хозяйственной деятельности Учреждению 17 декабря 2013 года открыты лицевые счета к текущему счету 40701810214243000001 в РКЦ Старый Оскол:

- № 20266181824 для учета субсидий на выполнение муниципального задания;

- № 20266181822 для учета операций по приносящей доход деятельности;

- № 21266181825 для учета субсидий на иные цели;

- № 21266181826 для учета бюджетных инвестиций;

- № 20266181823 для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Место нахождения Учреждения: Белгородская область, город Старый Оскол, м-н Солнечный, д. 22.

ИНН 3128096206; КПП 312801001; ОГРН 1133128005152.

Департаментом образования Белгородской области Учреждению выдана лицензия на право оказывать образовательные услуги от 30 марта 2017 года, регистрационный номер 8511, серия 31ЛО1 № 0002314, сроком действия – бессрочно.

Департаментом здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области Учреждению выдана лицензия № ЛО-31-01-002161 от 27 мая 2016 года на осуществление медицинской деятельности, сроком действия – бессрочно.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность Учреждения в проверяемом периоде, являлись:

- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- Федеральный закон от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ);

- Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Учреждением обеспечено размещение на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) информация о деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Предыдущая проверка проводилась отделом муниципального финансового контроля по вопросу соблюдения в Учреждении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2017 год, в результате которой установлены нарушения, связанные с оформлением первичных учетных документов и отражением расходов на счетах бухгалтерского учета. По итогам контрольного мероприятия выявленные нарушения устранены.

Проверки финансово-хозяйственной деятельности контрольными организациями не проводились.

## 2. Соблюдение порядка владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде в оперативном управлении Учреждения находилось нежилое здание (детский сад) площадью 2610,0 кв. м. Свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления имеется.

Кроме того, Учреждению, на праве постоянного (бессрочного) пользования принадлежали два земельных участка площадью 3560 кв.м и 6207 кв.м, необходимые для обслуживания детского сада (свидетельства о государственной регистрации права от 04 марта 2015 года № 31-31/008-31/008/013/2015-390/1 и от 25 декабря 2014 года № 31-31/008/111/2014-959 соответственно).

Проверкой правильности отражения нежилого здания и земельных участков в регистрах бухгалтерского учета Учреждения установлено, что в нарушение пункта 71 Инструкции № 157н, по состоянию на 01 января 2020 года и на 01 января 2021 года земельный участок площадью 6207 кв.м кадастровой стоимостью 30349,8 тыс. рублей на балансе Учреждения не значился. Кроме того, земельный участок площадью 3560 кв.м числился в регистрах бухгалтерского учета Учреждения по кадастровой стоимости 14302,8 тыс. рублей, однако согласно данным единого государственного реестра недвижимости кадастровая стоимость земельного участка в 2020 году составляла 17527,7 тыс. рублей, что привело к искажению информации о финансовом результате в Балансе (строка 070) на 70,1 процентов и является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Необходимо отметить, что по результатам проверки в рамках внутреннего финансового контроля 19 марта 2021 года вышеуказанные нарушения устранены.

В соответствии с требованиями Инструкции № 157н нежилое здание отражено на счете 10112 «Нежилые помещения - недвижимое имущество учреждения».

В ходе проверки установлено, что в 2020 году Учреждением, на основании договора аренды от 01 октября 2019 года, сданы в аренду ООО «Репетитор» нежилые помещения площадью 195,6 кв.м, принадлежащие Учреждению на праве оперативного управления. Согласие собственника - администрации Старооскольского городского округа имеется.

Размер арендной платы за пользование имуществом определен в соответствии с решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 08 июня 2018 года № 110 «Об утверждении Положения о предоставлении имущества, находящегося в муниципальной собственности Старооскольского городского округа Белгородской области, по договорам аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления и иным договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества» и составил 243,0 рублей в час. Коммунальные и эксплуатационные расходы в состав арендной платы не включены. Возмещение Арендатором затрат за коммунальные услуги осуществлялось на основании договора от 09 января 2020 года.

Необходимо отметить, что сдача в аренду вышеуказанного имущества осуществлена без проведения торгов в соответствии с пунктом 6 статьи 17.1

Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Всего в 2020 году начислено арендной платы в сумме 4,6 тыс. рублей, поступило арендной платы от ООО «Репетитор» в сумме 4,6 тыс. рублей, по состоянию на 01 января 2021 года задолженность перед Учреждением по арендной плате отсутствовала.

### 3. Анализ исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План ФХД).

План ФХД Учреждения утвержден в соответствии с Требованиями к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 186н и Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Старооскольского городского округа, утвержденным постановлением администрации Старооскольского городского округа от 30 декабря 2019 года № 3942.

Первоначально Планом ФХД показатели по поступлениям и по выплатам за счет субсидии на выполнение муниципального задания, утверждены в сумме 34738,9 тыс. рублей (при этом остаток средств на начало 2020 года составлял 1323,0 тыс. рублей, расходы за счет указанных средств не предусмотрены).

В течение 2020 года в План ФХД 6 раз вносились изменения.

Согласно окончательной редакции Плана ФХД от 30 декабря 2020 года поступления предусмотрены в сумме 32583,4 тыс. рублей, в том числе за счет:

- субсидии на выполнение муниципального задания – 27552,9 тыс. рублей;
- субсидии на иные цели – 800,0 тыс. рублей;
- доходов от оказания платных услуг – 4230,5 тыс. рублей.

План по выплатам с учетом изменений утвержден в сумме 33906,4 тыс. рублей (с учетом остатка денежных средств по состоянию на 01 января 2020 года в сумме 1323,0 тыс. рублей).

Согласно отчетам об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) финансовое обеспечение деятельности Учреждения в 2020 году составило 30202,2 тыс. рублей или 92,7% от утвержденных средств.

По выбытиям План ФХД в 2020 году исполнен Учреждением на сумму 30321,1 тыс. рублей или 89,4 %, в том числе за счет:

- субсидии на выполнение муниципального задания – 26229,4 тыс. рублей;
- субсидии на иные цели – 800,0 тыс. рублей;
- доходов от оказания платных услуг – 3291,7 тыс. рублей.

Анализ Отчетов о движении денежных средств Учреждения (ф. 0503723) показал, что в 2020 году использование средств осуществлялось на выплату заработной платы с начислениями – 75,6%, оплату услуг (услуг связи, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества и прочих) – 9,1%, закупку основных средств и материальных запасов – 11,7 %, уплату налогов и сборов – 3,2%, социальное обеспечение – 0,4%.

Кроме того, следует отметить, что в рамках исполнения переданных бюджетных полномочий по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом Учреждением в проверяемом периоде произведены расходы в сумме 905,0 тыс. рублей на выплату компенсации части родительской платы в соответствии со статьей 65 Федерального закона № 273-ФЗ. Выплата компенсации осуществлялась исходя из среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях на 2020 год, установленной постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2019 года № 568-пп.

Выборочной проверкой (группы №№ 107, 108 за январь-февраль 2020 года) правильности выплаты компенсации нарушений не установлено. Размер компенсации определялся исходя из среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в Белгородской области в 2020 году, установленного постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2019 года № 568-пп (1900 рублей в месяц), и количества детей у каждого родителя, осваивающих образовательные программы дошкольного образования и посещающих образовательные организации (20% – на первого ребенка, 50% – на второго ребенка, 70% – на третьего и последующих детей).

При определении размера компенсации учитывалась посещаемость ребенка в прошедшем месяце, что соответствует требованиям порядка обращения за компенсацией родительской платы за присмотр и уход за детьми и выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 13 декабря 2013 года № 537-пп (с изменениями). Документы, подтверждающие количество детей в семье, имеются.

#### **4. Правильность формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение**

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществлялось в виде субсидий из бюджета Старооскольского городского округа на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Муниципальное задание МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2021 годов, утверждено начальником управления образования администрации Старооскольского городского округа 09 января 2020 года на оказание следующих муниципальных услуг:

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (дети от 3 до 8 лет) с показателем, характеризующим объем муниципальной услуги «Число обучающихся» – 178 человек;

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (дети от 1 до 3 лет) с показателем, характеризующим объем муниципальной услуги «Число обучающихся» – 69 человек;

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (дети с ограниченными возможностями здоровья от 3 до 8 лет) с показателем, характеризующим объем муниципальной услуги «Число

обучающихся» – 28 человек;

- присмотр и уход (дети от 3 до 8 лет) – 199 человек;
- присмотр и уход (дети от 1 до 3 лет) – 69 человек;
- присмотр и уход (дети-инвалиды от 3 до 8 лет) – 7 человек.

При этом допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей объема муниципальной услуги, в пределах которых муниципальное задание считается выполненным, утверждены в размере 10 %.

Форма муниципального задания Учреждения соответствовала Положению о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Старооскольского городского округа и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденному постановлением администрации Старооскольского городского округа от 09 октября 2015 года № 3719, с изменениями.

Муниципальная услуга, оказываемая Учреждением в проверяемом периоде согласно муниципальному заданию, соответствовала общероссийскому базовому (отраслевому) перечню государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Необходимо отметить, что нормативные затраты на оказание муниципальных услуг рассчитаны в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 565-пп «Об утверждении нормативов расходов и порядка перечисления местным бюджетам субвенций из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, дошкольных группах образовательных организаций» (далее – Нормативы расходов) (с изменениями от 28 октября 2019 года № 455-пп), а именно на 2020 год:

- для групп общеразвивающей и оздоровительной направленности (12 часов):

- до 3 лет – 58310 рублей расходов на одного обучающегося;
- от 3 до 7 лет – 49406 рублей;
- для групп компенсирующей направленности:
- от 3 до 8 лет – 149174 рублей.

Расчет размера субсидии, необходимой для выполнения муниципального задания, производился в соответствии с нормативными затратами на оказание муниципальных услуг бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными управлению образования администрации Старооскольского городского округа, на 2020 год, утвержденными приказом управления образования администрации Старооскольского городского округа от 11 декабря 2019 года № 1760 (с изменениями, внесенными приказом управления образования администрации Старооскольского городского округа от 25 мая 2020 года № 594), исходя из затрат на одного обучающегося в год с применением территориальных корректирующих коэффициентов.

В целях финансового обеспечения выполнения муниципального задания между управлением образования администрации Старооскольского городского округа и Учреждением 09 января 2020 года заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

В соответствии с соглашением первоначально объем субсидий на

финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2020 году составлял 30512,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в течение 2020 года в муниципальное задание 1 раз вносились изменения. Согласно окончательной редакции муниципального задания от 28 сентября 2020 года показатели объема муниципальной услуги составили:

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (дети от 3 до 8 лет) с показателем, характеризующим объем муниципальной услуги «Число обучающихся» – 174 человека;

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (дети от 1 до 3 лет) с показателем, характеризующим объем муниципальной услуги «Число обучающихся» – 69 человек;

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (дети с ограниченными возможностями здоровья от 3 до 8 лет) с показателем, характеризующим объем муниципальной услуги «Число обучающихся» – 28 человек;

- присмотр и уход (дети от 3 до 8 лет) – 196 человек;

- присмотр и уход (дети от 1 до 3 лет) – 69 человек;

- присмотр и уход (дети-инвалиды от 3 до 8 лет) – 6 человек.

Размер субсидии на выполнение муниципального задания, согласно окончательной редакции соглашения от 31 декабря 2020 года, уменьшился на 2960,1 тыс. рублей (9,7 %) и составил 27552,9 тыс. рублей.

Согласно отчету о выполнении муниципального задания Учреждения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, муниципальное задание по показателям объема выполнено в пределах допустимых (возможных) отклонений.

Кроме того, согласно заключенному 22 июня 2020 года соглашению, Учреждению в 2020 году также предоставлена субсидия на иные цели в сумме 800,0 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 28 сентября 2020 года). Согласно Отчету об использовании субсидии на иные цели денежные средства израсходованы на оплату кредиторской задолженности за тепловую энергию.

## **5. Учет поступления и расходования денежных средств, полученных от приносящей доход деятельности**

В соответствии с Уставом Учреждение вправе оказывать платные образовательные услуги в случаях и в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Тарифы на услуги, оказываемые МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» физическим лицам, утверждены решениями Совета депутатов Старооскольского городского округа от 26 июля 2019 года № 257 (с 01 сентября 2019 года) и от 26 августа 2020 года № 406 (с 01 сентября 2020 года).

Следует отметить, что приказом заведующего Учреждением от 14 сентября 2020 года № 57 установлены льготы по оплате платных услуг в размере 50% для детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей. Указанные льготы применялись при начислении платы за платные услуги начиная с сентября 2020 года.

Согласно приказам заведующего МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» в проверяемом периоде в детском саду были организованы следующие



дополнительные платные услуги:

- обучение детей иностранному языку (в группах от 10 до 14 детей);
- обучение детей изобразительной деятельности (в группах от 10 до 14 детей);
- обучение детей хореографии (в группах от 10 до 14 детей);
- индивидуальные занятия с учителем – логопедом для детей от 5 до 8 лет.

Учреждением утвержден учебный план на дополнительные платные образовательные услуги, график работы, а также произведен набор детей для занятий. С родителями (законными представителями) заключены договоры на оказание платных образовательных услуг.

В ходе проверки установлено, что ежемесячно на основании утвержденных заведующим МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» таблицей учета посещаемости детей, работниками МКУ «ЦБОиРО» производилось начисление платы за предоставленные услуги, формировались квитанции на оплату услуг, которые направлялись родителям для оплаты.

Выборочной проверкой правильности взимания платы за платные образовательные услуги за январь-март, сентябрь-октябрь 2020 года в соответствии с утвержденными тарифами на услуги и льготами, установлен факт необоснованного начисления в сентябре-декабре 2020 года платы за занятия в группе по изобразительной деятельности Гук Ульяны без учета установленной льготы (ребенок из многодетной семьи).

В ходе проверки указанное нарушение устранено, излишне уплаченные денежные средства возвращены плательщику.

Всего за 2020 год начислена плата за платные образовательные услуги в сумме 99,3 тыс. рублей, оплата произведена на сумму 103,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2020 года дебиторская задолженность, за оказанные образовательные услуги составляла 20,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 23,0 тыс. рублей. По состоянию на 01 января 2021 года дебиторская задолженность увеличилась и составила 35,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 42,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в составе дебиторской задолженности 21,0 тыс. рублей составляет задолженность за ранее выбывших воспитанников, при этом за проверяемый период такая задолженность увеличилась на 1,0 тыс. рублей. Претензионная работа не ведется.

Следует отметить, что на основании приказов заведующего Учреждением на период с 01 апреля по 31 мая 2020 года оказание платных образовательных услуг в МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» было приостановлено в связи с распространением коронавирусной инфекцией.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде в составе доходов от приносящей доход деятельности отражены поступления родительской платы за присмотр и уход за детьми.

Размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных учреждениях Старооскольского городского округа (далее – родительская плата), установлен постановлением администрации Старооскольского городского округа от 23 декабря 2016 года № 5755 (далее – Постановление № 5755) в размере 2030 рублей в месяц.

Постановлением № 5755 определены следующие льготы:

а) не взимается плата за присмотр и уход за:

- детьми с туберкулезной интоксикацией;
- детьми-инвалидами;
- детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

б) размер платы снижен на 50%:

- родителям, которые оба работают в бюджетных организациях, финансируемых из местного бюджета;
- родителям, один из которых является работником ДООУ, для которого ДООУ является основным местом работы;
- родителю из неполной семьи (вдове, вдовцу), работающему в муниципальном учреждении Старооскольского городского округа;
- неработающим родителям, получающим пенсии по инвалидности;
- родителям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей.

в) в размере 30% от установленного размера малоимущим одиноким матерям за пребывание первого ребенка;

г) в размере 70% от установленного размера малоимущим одиноким матерям за пребывание второго ребенка.

Кроме того, Постановлением № 5755 предусмотрен перерасчет родительской платы в случаях отсутствия ребенка в ДООУ по болезни или в период обследования ребенка в лечебном заведении (согласно предоставленной медицинской справке), находящегося на санаторно-курортном лечении, на период отпуска родителей, в летний оздоровительный период сроком на 75 календарных дней и др.

Проверкой взимания и расходования родительской платы установлено, что по состоянию на 01 января 2020 года в МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» скомплектовано 13 групп с общим количеством детей – 270 человек, из них дети, посещающие детский сад с льготой по оплате:

- без оплаты:
- 7 чел. – дети-инвалиды;
- с оплатой 50% от установленного размера:
- 8 чел. – дети, у которых один из родителей является работником ДООУ, для которого ДООУ является основным местом работы;
- 25 чел. – дети из многодетных семей;
- с оплатой 30% от установленного размера:
- 1 чел. – малоимущей одинокой матери за пребывание первого ребенка.

Проверкой обоснованности и правильности предоставления льгот по оплате за присмотр и уход детей в МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» установлено, что документы, подтверждающие право на предоставление льготы, имеются по всем льготникам, своевременно обновляются. Малоимущая одинокая мать представляла соответствующие документы ежеквартально.

Предоставленные к проверке документы соответствуют перечню документов, предоставляемых отдельными категориями родителей (законных представителей) для освобождения от взимания или снижения размера платы за присмотр и уход за детьми, утвержденному приказом начальника управления образования администрации Старооскольского городского округа от 23 января 2014 года № 62 (с изменениями).

Проверкой установлено, что родительская плата начислялась за дни фактической посещаемости. Предоставление льгот осуществлялось с момента

предоставления родителями соответствующих документов в бухгалтерию МКУ «ЦБОиРО».

В ходе анализа посещаемости детьми МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» за проверяемый период установлено, что средняя посещаемость детского сада детьми в целом за 2020 год составила 48,8%. Основной причиной низкой посещаемости являлось временное прекращение работы Учреждения в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также летние отпуска и заболеваемость детей.

Выборочной проверкой (ноябрь 2020 года) правильности начисления родительской платы, соответствия дней посещения, указанных в Таблицах посещаемости и ведомостях по расчетам, нарушений не установлено.

По состоянию на 01 января 2020 года дебиторская задолженность (долг родителей) по родительской плате составляла 16,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность (переплата родителей) – 194,5 тыс. рублей. В 2020 году произведено начисление родительской платы в сумме 3047,9 тыс. рублей, оплачено родителями 3073,3 тыс. рублей, возвращено излишне уплаченной родительской платы 8,2 тыс. рублей. По состоянию на 01 января 2021 года дебиторская задолженность составила 9,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 213,4 тыс. рублей.

Всего в 2020 году от приносящей доход деятельности Учреждением получено 3172,8 тыс. рублей, в том числе:

- 4,1 тыс. рублей – от сдачи в аренду имущества;
- 0,5 тыс. рублей – компенсация коммунальных услуг арендатором;
- 103,1 тыс. рублей – платные образовательные услуги;
- 3073,3 тыс. рублей – родительская плата за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования.

Кроме того, возврат излишне уплаченной родительской платы составил 8,2 тыс. рублей.

Расходы за счет средств от оказания платных услуг в 2020 году составили 3291,7 тыс. рублей, в том числе:

- 68,0 тыс. рублей или 2,1 % – оплата труда с начислениями;
- 20,4 тыс. рублей или 0,6 % – оплата услуг (в том числе коммунальных);
- 3203,3 тыс. рублей или 97,3 % – приобретение основных средств и материальных запасов, в том числе продуктов питания – 3024,0 тыс. рублей.

Учет доходов, полученных от оказания приносящей доход деятельности, осуществлялся на счете 0205000000 «Расчеты по доходам».

## **6. Правильность и обоснованность расходования средств на заработную плату**

Проверка правильности и обоснованности расходования денежных средств на выплату заработной платы, за проверяемый период была проведена по штатным расписаниям, тарификационным спискам, лицевым счетам, таблицам учета использования рабочего времени и расчета заработной платы (далее - Табель), приказам об оплате труда.

Оплата труда работников Учреждения в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с:

- постановлением Правительства Белгородской области от 07 апреля 2014 года № 134-пн «Об утверждении Методики формирования системы оплаты

труда и стимулирования работников дошкольных образовательных организаций, дошкольных групп в образовательных организациях, обеспечивающих государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования» с учетом изменений (далее – Постановление № 134-пг);

- постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 30 июля 2013 года № 2858 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Старооскольского городского округа», с учетом изменений;

- постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 30 мая 2014 года № 1770 «О внедрении Методики формирования системы оплаты труда и стимулирования работников дошкольных образовательных организаций, обеспечивающих государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования», с учетом изменений (далее - Методика);

- Коллективным договором МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» на 2018-2021 годы, зарегистрированным в отделе по труду и социальному партнерству и развитию малого и среднего предпринимательства управления анализа и прогнозирования департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа 19 июня 2018 года, регистрационный № 132/229 (далее – Коллективный договор);

- Положениями об оплате труда, утвержденными приказами заведующего МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» от 13 января 2020 года № 09, от 18 ноября 2020 года № 210, от 01 декабря 2020 года № 218 и принятыми на общих собраниях работников (далее – Положение об оплате труда);

- Положениями о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников МБДОУ ДС № 67 «Аистенок», утвержденными приказами заведующего МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» от 30 августа 2019 года № 162, от 28 августа 2020 года № 144 и принятыми на общих собраниях работников (далее – Положение о стимулирующей части ФОТ);

- тарификационными списками сотрудников по состоянию на 01 января 2020 года, 01 сентября 2020 года, 01 декабря 2020 года;

- штатными расписаниями, утвержденными приказами директора Учреждения от 09 января 2020 года № 01, от 29 июня 2015 года № 51, от 01 сентября 2015 года № 101;

- приказами заведующего Учреждения.

В ходе проверки установлено, что штатные расписания утверждены заведующим Учреждения в пределах базовой части оплаты труда и согласованы с начальником Управления образования.

Штатная численность МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» по состоянию на 01 января 2020 года составляла 72,7 ед., на 01 января 2021 года – 74,7 ед. из них: руководители - 2 ед., педагогические работники (по состоянию на 01 января 2020 года 36,95 ед., на 01 января 2021 года – 38,7 ед.), специалисты и учебно-вспомогательный персонал (по состоянию на 01 января 2020 года 17,5 ед., на 01 января 2021 года – 17,75 ед.), технические исполнители и обслуживающий персонал 16,25 ед. с месячным фондом оплаты труда с 01 января 2020 года в сумме 821,0 тыс. рублей, с 01 сентября 2020 года в сумме 860,0 тыс. рублей.

При сличении расчетно-платежных ведомостей с Табелями и штатными

расписаниями, фактов превышения штатной численности за проверяемый период не установлено.

Проверкой правильности планирования средств на формирование фонда оплаты труда (далее – ФОТ) установлено, что ФОТ МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» состоит из ФОТ педагогического персонала и ФОТ прочего персонала.

Расчет ФОТ педагогического персонала на 2020 год осуществлялся в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 565-пш «Об утверждении нормативов расходов и порядка перечисления местным бюджетам субвенций из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях», из расчета на одного обучающегося и с учетом поправочного коэффициента.

В соответствии с методическими рекомендациями Учреждением самостоятельно определялась доля на заработную плату, доля на прочие учебные расходы в общем объеме средств, рассчитанном на основании норматива расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, количества обучающихся и поправочного коэффициента.

В ходе проверки установлено, что Учреждением при формировании ФОТ педагогического персонала на 2020 год применялась доля в нормативе на заработную плату при реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в размере 99,4%.

Фонд оплаты труда МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» состоит из базовой и стимулирующей части.

Базовая часть ФОТ обеспечивает гарантированную заработную плату заведующего, педагогических работников, воспитателей, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала Учреждения.

Базовая часть ФОТ для педагогического персонала состоит из общей и гарантированной частей.

Расчет окладов педагогического персонала осуществлялся с учетом квалификационной категории педагога, поправочного коэффициента на контингент воспитанников и гарантированных надбавок, которые отражались в тарификационных списках.

Выборочной проверкой (по состоянию на 01 января 2020 года, 01 сентября 2020 года) правильности составления тарификационных списков нарушений не установлено.

Проверкой правильности установления работникам МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» базовых окладов, применяемых коэффициентов, гарантийных выплат, нарушений не установлено.

Проверкой правильности начисления заработной платы заведующей Учреждения установлена недоплата заработной платы в сумме 0,4 тыс. рублей, в результате неверного расчета стимулирующей выплаты за сентябрь 2020 года.

Заработная плата заведующего рассчитывалась исходя из средней базовой заработной платы воспитателя, фактически сложившейся на одно физическое лицо списочного состава, стимулирующей надбавки с учетом коэффициента на контингент воспитанников и доплаты за квалификационную категорию, что

соответствует Положению об оплате труда.

Базовая заработная плата старшего воспитателя устанавливалась в размере до 75 процентов базового оклада заведующего образовательной организации без учета доплаты за квалификационную категорию.

Проверкой правильности расчетов базовых окладов заведующему и старшему воспитателю нарушений не установлено, в проверяемом периоде базовые оклады рассчитывались три раза в год: по состоянию на 01 января, на 01 сентября, 01 декабря (в связи с повышением окладов) и при расчете применялся коэффициент на контингент воспитанников – 1,2 (численность от 251 воспитанника и более).

Проверкой правильности установления базовых должностных окладов учебно-вспомогательному и обслуживающему персоналу, нарушений не установлено.

Согласно Положению о стимулирующей части ФОТ стимулирующие выплаты устанавливаются 2 раза в год на 1 сентября и на 1 января по результатам труда работников МБДОУ ДС № 67 «Аистенок». Для вновь принятых работников стимулирующая выплата может быть определена по итогам работы за отработанный месяц при наличии стимулирующего ФОТ. Фонд стимулирования педагогических работников формируется в размере от 30 до 70 % от общего ФОТ педагогического персонала, для прочего персонала от 20 до 70% базового фонда оплаты труда административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного, и обслуживающего персонала, для заведующего Учреждения – до 15% от ФОТ прочего персонала (базового и стимулирующего без учета фонда на замену отпусков). Стимулирующие выплаты работникам устанавливаются Советом Учреждения, по представлению руководителя дошкольного учреждения и согласовываются с председателем профсоюзного комитета, заведующему устанавливаются на основании распоряжений управления образования.

В ходе проверки установлено, что фактически стимулирующий фонд оплаты труда педагогических работников в 2020 году составил 46,7%, прочего персонала – 41,99%.

Основанием для стимулирования работников являлись показатели качества и результативности их профессиональной деятельности, рассчитанные на основании критериев, утвержденных Положением о распределении стимулирующей части ФОТ.

Проверкой установлено, критерии оценивались в установленных баллах. Стоимость балла рассчитывалась исходя из общей суммы набранных баллов по педагогическому персоналу и прочему персоналу в соответствии с распределенной стимулирующей частью ФОТ. Протоколы Совета Учреждения, расчеты баллов, приказы заведующего имеются.

Положением об оплате труда работников Учреждения предусмотрена выплата гарантированной надбавки, в том числе:

- педагогическим работникам, помощникам воспитателей за работу в группах компенсирующей направленности в размере 20% от базового должностного оклада;

- педагогическим работникам (кроме старшего воспитателя) за реализацию в организации основной образовательной программы дошкольного образования в соответствии с требованиями федерального государственного стандарта дошкольного образования в размере 26% от базового должностного оклада;

- помощникам воспитателя за осуществление воспитательских функций в

процессе проведения с детьми занятий, оздоровительных мероприятий в размере 30% от базового должностного оклада;

- медицинским работникам за непрерывный медицинский стаж (от 3 до 5 лет - 50%, свыше 5 лет - 60 %);

- сторожам за работу в ночное время в размере 35% от базового должностного оклада;

- педагогическим работникам гарантированная доплата молодым специалистам в размере 30% от окладов по профессиональным квалификационным группам должностей работников дошкольной образовательной организации.

Выборочной проверкой (январь-апрель 2020 года) правильности выплаты гарантированных надбавок нарушений не установлено.

Выборочной проверкой (список прилагается) правильности начисления заработной платы при работе по совместительству, нарушений не установлено. Работа совместителей подтверждена табелем учета рабочего времени, приказами заведующего Учреждения, при совместительстве должностей составлялись дополнительные соглашения к трудовым договорам.

Проверкой правильности предоставления ежегодных отпусков установлено, что ежегодные отпуска работникам МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» предоставлялись в соответствии с графиком отпусков, утвержденным приказом заведующего Учреждения 16 декабря 2019 года № 295.

Выборочной проверкой (список прилагается) правильности исчисления среднего заработка для оплаты отпусков и компенсации при увольнении установлено, что расчет среднего заработка отдельным работникам осуществлялся с нарушением требований Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 922. Так, в расчет среднего месячного заработка работника по основному месту работы включались суммы, заработанные им по другому трудовому договору (заключенному на время болезни или отпуска другого работника), что приводило к переплате заработной платы по основному месту работы.

В нарушение статьи 127 Трудового кодекса Российской Федерации при увольнении работника по трудовому договору (заключенному на время болезни или отпуска другого работника) расчет среднего месячного заработка не производился, компенсация за неиспользованный отпуск не выплачивалась, что приводило к недоплате заработной платы работнику.

Указанные нарушения не повлекли существенной недоплаты или переплаты заработной платы работникам.

Согласно отчетам об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности на 01 января 2021 года исполнение плановых назначений по заработной плате (подстатья 211) за 2020 год составило 18547,7 тыс. рублей или 95%.

По состоянию на 01 января 2020 года и на 01 января 2021 года, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769), кредиторская задолженность по счету 302.11 «Расчеты по заработной плате» отсутствовала.

Среднемесячная заработная плата работников Учреждения в 2020 году составляла 17,3 тыс. рублей, в том числе: заведующего – 45,5 тыс. рублей, воспитателей – 35,6 тыс. рублей, помощников воспитателя – 15,3 тыс. рублей,

медицинской сестры – 14,3 тыс. рублей.

Кратность средней заработной платы руководителя к средней заработной плате по Учреждению фактически составила в 2020 году – 2,6.

Выдача заработной платы в проверяемом периоде осуществлялась путем перечисления сумм на банковские счета работников.

Аналитический учет расчетов по заработной плате велся в Журнале операций расчетов по оплате труда.

#### **7. Соблюдение порядка выдачи авансов под отчет**

В проверяемом периоде денежные средства под отчет не выдавались.

#### **8. Правильность расходования средств на проведение текущего и капитального ремонта**

В 2020 году денежные средства на проведение текущего и капитального ремонта зданий Учреждения не планировались и не осуществлялись.

#### **9. Обоснованность расчетов по взаимным обязательствам с поставщиками и подрядчиками**

Проверкой обоснованности расчетов с поставщиками и подрядчиками установлено, что по состоянию на 01 января 2020 года кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками составляла 1622,1 тыс. рублей. Основную часть указанной задолженности составляла задолженность перед ОАО «Теплоэнерго» (в том числе 800,0 тыс. рублей – просроченная задолженность за 2017-2018 годы) и ООО «Осколмонтажстрой» (за прибор учета тепловой энергии).

По состоянию на 01 января 2021 года кредиторская задолженность уменьшилась и составила 245,1 тыс. рублей (в том числе 180,2 тыс. рублей – задолженность за продукты питания), дебиторская задолженность составила 149,3 тыс. рублей (аванс за теплоэнергию). Задолженность являлась текущей, просроченная задолженность в проверяемом периоде погашена.

Следует отметить, что в нарушение Инструкции № 157н кредиторская задолженность Учреждения по состоянию на 01 января 2020 года в сумме 1622,1 тыс. рублей и по состоянию на 01 января 2021 года в сумме 61,9 тыс. рублей учтена на забалансовом счете 15 «Расчетные документы, не оплаченные в срок из-за отсутствия средств на счете государственного (муниципального) учреждения» вместо балансового счета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам», что повлекло за собой искажение данных бухгалтерской отчетности.

В проверяемом периоде Учреждением на основании заключенных контрактов осуществлялось приобретение продуктов питания, материальных запасов, основных средств, услуг связи, образовательных услуг и др.

Учет расчетов с предприятиями-поставщиками топливно-энергетических ресурсов осуществлялся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

Проверка использования средств Учреждения, направленных на оплату коммунальных услуг, проведена по договорам, заключенным с предприятиями - поставщиками, а также счетам-фактурам и платежным документам на списание



денежных средств с лицевых счетов МБДОУ ДС № 67 «Аистенок».

Для обеспечения МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» электрической энергией заключен контракт с АО «Белгородская сбытовая компания» № 6311854 от 28 декабря 2019 года на сумму 385,7 тыс. рублей.

Всего за 2020 год АО «Белгородская сбытовая компания» за потребленную электрическую энергию выставлено счетов-фактур на сумму 313,4 тыс. рублей. Учреждением произведена оплата на сумму 306,4 тыс. рублей. С учетом наличия кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2020 года в сумме 11,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность по состоянию 01 января 2021 года составила 18,6 тыс. рублей.

Для обеспечения Учреждения услугами холодного водоснабжения и водоотведения с МУП «Старооскольский водоканал» заключен договор от 28 декабря 2019 года № 93 на сумму 312,5 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 19 февраля 2020 года).

Всего за 2020 год МУП «Старооскольский водоканал» выставлено счетов-фактур за оказанные услуги на сумму 158,3 тыс. рублей, оплата произведена Учреждением на сумму 161,7 тыс. рублей. С учетом наличия кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2020 года в сумме 19,5 тыс. рублей, кредиторская задолженность по состоянию на 01 января 2021 года составила 16,1 тыс. рублей.

Для обеспечения Учреждения тепловой энергией и горячим водоснабжением с ОАО «Теплоэнерго» заключены контракты № 1738ГВС от 30 декабря 2019 года на сумму 317,4 тыс. рублей, № 1738ГВС от 08 июня 2020 года на сумму 171,7 тыс. рублей, № 1738 от 28 декабря 2019 года на сумму 507,0 тыс. рублей, № 1738 от 08 июня 2020 года на сумму 128,1 тыс. рублей, № 1738 от 11 ноября 2020 года на сумму 169,5 тыс. рублей.

За 2020 год ОАО «Теплоэнерго» выставлено счетов-фактур на общую сумму 675,5 тыс. рублей, Учреждением произведена оплата на сумму 1758,5 тыс. рублей (в том числе 800,0 тыс. рублей – оплата кредиторской задолженности прошлых лет за счет субсидии на иные цели). Учитывая наличие кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2020 года в сумме 953,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность Учреждения по состоянию на 01 января 2021 года по контракту № 1738ГВС составила 20,1 тыс. рублей, дебиторская задолженность по контракту № 1738 – 149,3 тыс. рублей.

Оплата осуществлялась Учреждением за коммунальные услуги, потребленные в здании по адресу: м-н Солнечный, 22, принадлежащем МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» на праве оперативного управления.

Учет потребленных тепловой, электрической энергии и воды в здании Учреждения осуществлялся по приборам учета.

Учет расчетов с предприятиями-поставщиками топливно-энергетических ресурсов осуществлялся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

## 10. Аудит в сфере закупок

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде закупочная деятельность Учреждением осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

В рамках исполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ приказом заведующего Учреждением от 13 января 2020 года № 12 утверждено Положение о контрактном управляющем в МБДОУ ДО № 67 «Аистенок».

Приказом заведующего Учреждением от 04 февраля 2014 года № 2 контрактным управляющим МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» назначена Тимохина Ю.И. В соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ у контрактного управляющего имелось образование в сфере закупок.

Кроме того, приказом директора Учреждения от 09 января 2020 года № 8 утвержден состав приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг результатов отдельного этапа исполнения гражданско-правового договора) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее План-график) сформирован и утвержден директором Учреждения 17 января 2020 года. План-график размещен Учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 17 января 2020 года, то есть не позднее 10 рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств. В течение 2020 года в План-график 16 раз вносились изменения.

Согласно редакции Плана-графика от 30 декабря 2020 года, на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены закупки на общую сумму 11657,1 тыс. рублей (из них на 2020 год - 1705,8 тыс. рублей).

В 2020 году Учреждением заключено 107 муниципальных контрактов на общую сумму 7199,4 тыс. рублей, в том числе:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 52 муниципальных контрактов, на общую сумму 380,6 тыс. рублей;
- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 16 муниципальных контрактов на общую сумму 833,0 тыс. рублей;
- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 7 муниципальных контрактов на общую сумму 1682,0 тыс. рублей;
- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 муниципальный контракт на общую сумму 385,7 тыс. рублей;
- по результатам проведенных электронных аукционов заключен 31 контракт на общую сумму 3918,2 тыс. рублей.

Анализ заключенных контрактов показал, что они направлены на обеспечение нужд Учреждения, что соответствует требованиям статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, проверкой установлено, что Учреждением в проверяемом периоде неоднократно допускались нарушения условий заключенных контрактов в части своевременной оплаты (17 контрактов на общую сумму 153,6 тыс. рублей). Указанные факты свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны руководства Учреждения за образованием и своевременным погашением кредиторской задолженности.

Следует отметить, что штрафные санкции, предусмотренные контрактами, поставщиками к МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» не применялись.

## 11. Соблюдение кассовой дисциплины и банковских операций

Проверкой установлено, что кассовые операции в проверяемом периоде в Учреждении не осуществлялись.

Проверкой достоверности и законности банковских операций в Учреждении установлено, что списание денежных средств с лицевых счетов в проверяемом периоде во всех случаях подтверждено соответствующими оправдательными документами.

Аналитический учет операций с безналичными денежными средствами велся в Журнале операций с безналичными денежными средствами.

## 12. Обеспечение сохранности основных средств и товарно-материальных ценностей

Проверкой полноты оприходования основных средств и товарно-материальных ценностей, установлено, что в проверяемом периоде Учреждением за счет субсидии на обеспечение муниципального задания, приобретались основные средства (игрушки) на общую сумму 125,4 тыс. рублей и материальные запасы (повязки светоотражающие) на сумму 6,5 тыс. рублей, за счет средств от оказания платных услуг – основные средства (облучатели рециркуляторные, бесконтактный термометр и др.) на общую сумму 36,6 тыс. рублей, материальные запасы (смесители, чистящие, моющие, медикаменты, дезсредства и др.) на сумму 142,8 тыс. рублей.

Кроме того, в проверяемом периоде на баланс Учреждения приняты телевизор, пылесос, кронштейн на общую сумму 12,6 тыс. рублей, приобретенные за счет средств родителей и переданные МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» по договорам дарения.

Все материальные ценности соответствии с требованиями Инструкции № 157н отражены на соответствующих счетах бухгалтерского учета, нарушений не установлено.

Проверкой обеспечения сохранности отдельных товарно-материальных ценностей, приобретенных в проверяемом периоде, установлено, что товарно-материальные ценности, полученные от поставщиков, приходовались под отчет материальным ответственным лицам, с которыми заключены договоры о полной материальной индивидуальной ответственности.

В проверяемом периоде списание основных средств не производилось. Списание материалов производилось на основании актов о списании материальных запасов (Ф.0504230), ведомостей выдачи материальных ценностей на нужды учреждения (ф.0504210), актов о списании мягкого и хозяйственного инвентаря (ф.0504143), нарушений не установлено.

Проверкой правильности выведения остатков в оборотно-сальдовых ведомостях в разрезе материально-ответственных лиц по материальным запасам на начало и конец отчетного периода расхождений не установлено.

В проверяемом периоде МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» приобретена спецодежда на сумму 4,9 тыс. рублей (костюм женский ВЕРА).

Перечень профессий и должностей работников, имеющих право на обеспечение специальной одеждой, обувью, другими средствами индивидуальной

защиты, а также моющими и обезжиривающими средствами предусмотрен Коллективным договором (далее – Перечень).

Необходимо отметить, что Перечень не соответствует типовым нормам бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 декабря 2014 года № 997н. Так, например, согласно типовым нормам повар должен обеспечиваться халатом, фартуком, однако согласно Перечню, повар обеспечивается только мылом, аналогично и другие профессии.

Проверкой правильности обеспечения специальной одеждой работников Учреждения установлено, что в нарушение требований Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09 декабря 2014 года № 997н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» (далее - Приказ Министерства труда № 997н) нормы бесплатной выдачи спецодежды не соблюдались. Спецодежда, предусмотренная Перечнем в полном объеме работникам не выдавалась, что подтверждено карточками учета выдачи имущества в пользование (ф.0504206).

Следует отметить, что в указанных карточках регистрировалось выданное в пользование имущество по наименованиям без указания нормы выдачи, нормативного срока использования, в отдельных случаях без указания количества выданных материальных ценностей, что является нарушением требований Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Согласно пункту 19.6 СанПиН 2.4.1.3049-13 воспитатели и помощники воспитателя должны обеспечиваться спецодеждой (халаты светлых тонов). У помощника воспитателя дополнительно должны быть: фартук, колпак или косынка для надевания во время раздачи пищи, фартук для мытья посуды и отдельный халат для уборки помещений (пункт 19.8).

Фактически, согласно карточкам учета выдачи имущества в пользование (ф.0504206), воспитателям спецодежда не выдавалась, помощникам воспитателей выдавались сарафаны, фартуки, шилотки, отдельным костюм женский Вера, что указывает на несоблюдение Учреждением норм бесплатной выдачи спецодежды.

Проверкой установлено, что в 2020 году при смене материально ответственного лица и перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» в Учреждении проводилась инвентаризация имущества, по результатам которой недостача или излишки не установлены.

В ходе настоящей проверки по состоянию на 25 августа 2021 года была

проведена выборочная инвентаризация основных средств и продуктов питания, в результате которой недостача или излишки не установлены (инвентаризационные описи прилагаются).

Инвентарные номера проставлены на всех объектах основных средств и соответствуют номерам, указанным в инвентарных карточках (ф. 0504031).

Аналитический учет основных средств велся в инвентарных карточках в разрезе материально-ответственных лиц.

Учет операций по выбытию и перемещению объектов основных средств осуществлялся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

### 13. Организация питания детей в детском саду

Проверкой организации питания установлено, что организация питания детей в МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» осуществлялась работниками Учреждения (шеф-повар – 1 ед., повар – 2 ед., кладовщик – 1 ед., подсобный рабочий – 2 ед.), в соответствии с Положением об организации питания воспитанников, утвержденным приказом заведующего и принятым общим собранием работников МБДОУ ДС № 67 «Аистенок». Ответственным за организацию рационального питания в проверяемом периоде являлась медицинская сестра.

Воспитанники детского сада получали пятиразовое питание.

Питание в МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» осуществлялось в соответствии с примерным циклическим десятидневным меню, разработанным по установленной форме на основе физиологических потребностей детей в пищевых веществах с учетом рекомендуемых среднесуточных норм питания для двух возрастных категорий: для детей с 2 до 3 лет и для детей от 3 до 7 лет, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима дошкольных образовательных организаций».

Примерные циклические десятидневные меню утверждались заведующим Учреждения.

Согласно сборникам рецептов на каждое блюдо разработана технологическая карта, которая утверждена заведующим Учреждения.

Ежедневно, на основании утвержденного примерного меню, составлялось меню-требование на следующий день с указанием выхода блюд для детей разного возраста и утверждалось заведующим МБДОУ ДС № 67 «Аистенок».

Проверкой использования денежных средств Учреждения на организацию питания детей МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» установлено, что приобретение продуктов питания осуществлялось на основании муниципальных контрактов, заключенных с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Приобретение продуктов питания производилось только путем безналичных расчетов. Оплата производилась по факту получения продуктов от поставщиков по цене, указанной в спецификациях к договорам, на основании товарно-транспортных накладных. Поступление продуктов питания в Учреждение подтверждено соответствующими товарными накладными (универсальными передаточными документами) и накопительными ведомостями по приходу продуктов питания, в количественном и суммовом выражении.

Следует отметить, что приобретение продуктов питания на 2020 год, в основном, осуществлялось путем проведения совместных закупок в 4 квартале 2019 года.

Сплошной проверкой соответствия цен на продукты питания, закупленные Учреждением, перечень которых определен постановлением Правительства Белгородской области от 09 апреля 2007 года № 80-ш, предельному уровню действующих оптовых цен на продукты питания, доведенных Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года № 421-ш, установлен факт превышения рекомендуемых цен.

Так, в соответствии с контрактом на поставку продуктов питания от 26 ноября 2020 года № 2232460Я/20, заключенным с главой крестьянского (фермерского) хозяйства Шалайкиным Н.Н., Учреждением приобретено 300 кг. яблок по цене 48 руб./кг. Яблоки поставлялись поставщиком в течение декабря 2020 года, оплата произведена Учреждением в полном объеме за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Однако согласно письму Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 17 ноября 2020 года № 29-12/2701-к, с 15 ноября 2020 года рекомендуемая закупочная цена на яблоки при приобретении у товаропроизводителя (ЛПХ, КФХ и др.) составляла 40 руб./кг.

Таким образом, приобретение яблок по цене выше рекомендуемой привело к излишним расходам средств, полученных Учреждением от приносящей доход деятельности, в сумме 2,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой (за март 2020 года) соблюдения норм закладки продуктов (свинина, говядина, масло сливочное, молоко, сметана, яйца) в соответствии с технологическими картами установлено необоснованное списание продуктов питания на общую сумму 10,3 тыс. рублей, а также недовложение продуктов питания на общую сумму 4,9 тыс. рублей (расчет прилагается).

Так, например, при приготовлении плова из птицы 04 марта 2020 года израсходовано масло сливочное в количестве 6 гр. на порцию при норме 8 гр. на порцию, что привело к недовложению масла в количестве 292 гр. на сумму 123,08 рублей. При этом мяса птицы использовано в количестве 135 гр. (165 гр. для детей от 3 до 7 лет) на порцию при норме 132 гр. (159 гр.) на порцию, что привело к необоснованному списанию продуктов питания на общую сумму 62,05 рублей. Аналогичные нарушения осуществлялись в течении всего проверяемого периода.

Учет продуктов питания осуществлялся в оборотной ведомости по продуктам питания и в Журнале операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов (ф.0504071).

#### 14. Организация бухгалтерского учета

Организация бухгалтерского учета в Учреждении в 2020 году осуществлялась бухгалтерией муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания и ресурсного обеспечения учреждения сферы образования Старооскольского городского округа», на основании Единой учетной политики для целей бухгалтерского и налогового учета, утвержденной приказом директора МКУ «ЦБО и РО» от 23 декабря 2019 года (далее – учетная политика).

Необходимо отметить, что приказом об утверждении учетной политики от

23 декабря 2019 года № 115 ответственным за формирование учетной политики назначена главный бухгалтер Иванова Т.М., однако при увольнении ее изменения в учетную политику не вносились.

По истечении каждого отчетного месяца первичные учетные документы, относящиеся к соответствующим Журналам операций, подобраны в хронологическом порядке и сброшюрованы.

Бухгалтерская отчетность в проверяемом периоде предоставлялась своевременно. Данные отчетности за 2020 год соответствуют данным Главной книги Учреждения.

Проверкой состояния бухгалтерского учета и отчетности установлено, что бухгалтерский учет Учреждения осуществлялся в соответствии с Инструкциями № 157н и № 174н.

Бухгалтерский учет осуществлялся с применением программных продуктов «1С: Предприятие 7.7», «Парус-Бюджет 8 Бухгалтерский учет».

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 402-ФЗ В МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» организован внутренний контроль.

Внутренний контроль осуществлялся специалистами МКУ «ЦБО и РО», согласно Положению о внутреннем финансовом контроле.

Выявленные недостатки и нарушения при проведении внутреннего контроля отражались в журнале учета результатов внутреннего финансового контроля за 2020 год.

Согласно вышеуказанному журналу в МБДОУ ДС № 67 «Аистенок» в 2020 году были проведены пять проверок, в результате чего установлены нарушения, связанные с начислением заработной платы за июль 2020 года, оплатой продуктов питания (дважды оплачены, неверно указан КБК), неверным отражением первичных документов в регистрах бухгалтерского учета (приняты дважды к учету накладная от поставщика и меню требование за 27 ноября 2020 года). Все нарушения устранены в полном объеме.

#### **Выводы:**

1. В нарушение Инструкции № 157н кредиторская задолженность Учреждения по состоянию на 01 января 2020 года в сумме 1622,1 тыс. рублей и по состоянию на 01 января 2021 года в сумме 61,9 тыс. рублей учтена на забалансовом счете 15 «Расчетные документы, не оплаченные в срок из-за отсутствия средств на счете государственного (муниципального) учреждения» вместо балансового счета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам», что повлекло за собой искажение данных бухгалтерской отчетности.

2. В нарушение условий заключенных контрактов Учреждением в проверяемом периоде неоднократно допускались случаи несвоевременной оплаты контрактов (17 контрактов на общую сумму 153,6 тыс. рублей), что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны руководства Учреждения за образованием и своевременным погашением кредиторской задолженности.

3. Учреждением допущены факты приобретения продуктов питания (яблок) по цене, превышающей предельный уровень оптовых цен, доведенных Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, что указывает на излишние расходы средств, полученных Учреждением от приносящей доход деятельности, в сумме 2,4 тыс. рублей в связи с приобретением

4. Выборочной проверкой соблюдения норм закладки продуктов в соответствии с технологическими картами установлено необоснованное списание продуктов питания на общую сумму 10,3 тыс. рублей, а также недовложение продуктов питания на общую сумму 4,9 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 71 Инструкции № 157н, в 2020 году земельный участок площадью 6207 кв.м кадастровой стоимостью 30349,8 тыс. рублей на балансе Учреждения не значился.

Кроме того, земельный участок площадью 3560 кв.м числился в регистрах бухгалтерского учета Учреждения по заниженной кадастровой стоимости (на 3224,9 тыс. рублей), что привело к искажению информации о финансовом результате в Балансе (строка 070) на 70,1 процентов и является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности. 19 марта 2021 года вышеуказанные нарушения устранены.

6. В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, несвоевременно отражались в регистрах бухгалтерского учета.

7. Установлена недоплата заработной платы заведующей Учреждения в сумме 0,4 тыс. рублей, в результате неверного расчета стимулирующей выплаты за сентябрь 2020 года.

8. Расчет среднего заработка отдельным работникам осуществлялся с нарушением требований Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 922, в части включения в расчет сумм, заработанных работниками по другим трудовым договорам (заключенных на время болезни или отпуска другого работника). Указанное нарушение не повлекло существенной переплаты заработной платы работникам.

9. В нарушение статьи 127 Трудового кодекса Российской Федерации при увольнении работника компенсация за неиспользованный отпуск отдельным работникам не выплачивалась, что приводило к недоплате заработной платы работника. Указанное нарушение не повлекло существенной недоплаты заработной платы работникам.

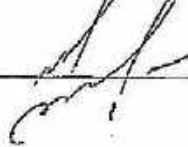
10. В нарушение требований Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09 декабря 2014 года № 997н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» и пункта 19.6 СанПиН 2.4.1.3049-13 нормы бесплатной выдачи спецодежды в МБДОУ ДС № 67 «Аистенюк» не соблюдались. Спецодежда, предусмотренная Коллективным договором, в полном объеме не приобреталась и работникам не выдавалась.

Кроме того, Перечень профессий и должностей работников, имеющих право на обеспечение специальной одеждой, обувью, другими средствами индивидуальной защиты, а также моющими и обезжиривающими средствами (предусмотренный Коллективным договором) не соответствует требованиям Приказа Министерства труда № 997н.



11. Карточки учета выдачи имущества в пользование заполнены с нарушением требований Приказа № 52н, в части заполнения сведений (нормы выдачи, нормативного срока использования и др.).

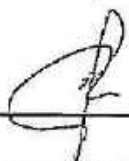
Инспектор  
Контрольно-сметной палаты  
Старооскольского городского округа

  
В.Ф. Чередниченко

Заведующий  
МБОУ ДС № 67 «Аистенок»

  
Ю.И. Тимохина

Директор  
МКУ «ЦБО и РО»

  
Н.И. Макарова

Главный бухгалтер  
МКУ «ЦБО и РО»

  
Е.В. Косинова